

АКТ № 4

проверки соблюдения муниципальным казенным общеобразовательным учреждением Усть-Грязнухинская средняя школа Камышинского муниципального района Волгоградской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

27 декабря 2019г.

г. Камышин

В целях организации контроля исполнения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании решения Камышинской районной Думы Волгоградской области от 29.03.2016г. № 36/141 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышинского муниципального района», приказов Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района от 24.06.2019г. № 34 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2 полугодие 2019 года», от 20.11.2019 г. № 57 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссией в составе:

Председатель:

- начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района Двоеглазова Светлана Юрьевна;

Члены комиссии:

- консультант отдела казначейского исполнения бюджета Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района Лозова Марина Анатольевна;
 - консультант отдела бухгалтерского учета и отчетности Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района Гребенкова Юлия Андреевна;
 - консультант отдела бюджетной политики Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района Сорокопудова Ирина Анатольевна;
 - консультант отдела казначейского исполнения бюджета Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района Блинова Ольга Николаевна
- проведена проверка муниципального казенного общеобразовательного учреждения Усть-Грязнухинская средняя школа Камышинского муниципального района Волгоградской области (далее – МКОУ Усть-Грязнухинская СШ, Образовательная организация, Субъект контроля), ИНН 3410061725, КПП 341001001.

Проверка проведена с уведомлением МКОУ Усть-Грязнухинская СШ. Уведомление о проведении плановой камеральной проверки от 20.11.2019 г. № 05-33/505 получено Субъектом контроля нарочно 20.11.2019 г.

Правовые основания проверки:

- статья 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

- решение Камышинской районной Думы Волгоградской области от 29.03.2016г. № 36/141 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышинского муниципального района»;

- приказ Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района от 24.06.2019 г. № 34 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2 полугодие 2019 года»;

- приказ Комитета финансов Администрации Камышинского муниципального района от 20.11.2019 г. № 57 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом контроля при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышинского муниципального района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Начало проверки: 02 декабря 2019 г.

Окончание проверки: 27 декабря 2019 г.

Проверяемый период: с 01.01.2018г. по 31.12.2018г.

Юридический адрес и фактическое место нахождения Субъекта контроля: 403830, Волгоградская область, Камышинский район, с. Усть-Грязнуха, ул. Школьная, д. 1.

В процессе проведения проверки рассмотрены следующие сведения и документы (их надлежащим образом заверенные копии), представленные Субъектом контроля:

- Устав муниципального казенного общеобразовательного учреждения Усть-Грязнухинская средняя школа Камышинского муниципального района Волгоградской области, утвержденный постановлением Администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 17.12.2015г. № 1145-п;

- лицензия от 11.04.2016г. № 392, выданная комитетом образования и науки Волгоградской области;

- Приказ по Камышинскому райОНО № 11 от 31.03.2000 г. о назначении на должность директора Усть-Грязнухинской средней школы Бауер Наталью Васильевну с 03.04.2000 г.;

- должностная инструкция руководителя утверждена распоряжением Администрации Камышинского муниципального района от 20.10.2009 г. № 1278;

- распоряжение Администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 13.06.2018 г. № 333-р «О предоставлении ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска Бауер Н.В., директору МКОУ Усть-Грязнухинская школа»;

- приказ МКОУ Усть-Грязнухинская СШ от 09.01.2017г. № 1 «О назначении контрактного управляющего»;

- должностная инструкция контрактного управляющего, утвержденная приказом директора МКОУ Усть-Грязнухинской СШ Н.В.Бауер от 05.11.2015 г. № 98;

- приказ № 2 от 09.01.2018 г. «О создании приёмочной комиссии для приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров(работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд МКОУ Усть-Грязнухинской СШ», утвержденный директором МКОУ Усть-Грязнухинская СШ Н.В.Бауер;
- положение о порядке приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (результатов отдельного этапа исполнения контракта), а также о порядке проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, утвержденное директором МКОУ Усть-Грязнухинская СШ Н.В.Бауер приказом от 28.08.2018 г. № 73;
- диплом о профессиональной переподготовке в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» от 27.04.2016г. № 642403673956;
- удостоверение о повышении квалификации в МАОУДПО «Центр повышения квалификации» от 11.12.2014 г. № 342401229203;
- приказ МКОУ Усть-Грязнухинская СШ от 06.03.2018 г. № 14 «О назначении лиц, ответственных за простановку электронной подписи»;
- квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи 25 25 3A 52 16 B9 23 D9 17 02 8F 76 8F 76 F3 51 B8 43 18 3C 56 E1 выдан 26.03.2018г.;
- квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи 4A F0 DA 9F C8 13 C3 C6 EE DA 3C BA 8E 64 44 BF 1E 1E E9 59 выдан 26.03.2018 г.;
- журнал версий (скриншот) о размещении на официальном сайте плана закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Усть-Грязнухинская СШ на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов;
- журнал версий (скриншот) о размещении на официальном сайте плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 год;
- план-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Усть-Грязнухинская средняя школа на 2018 год;
- реестр закупок, заключенных в 2018 году с единственным поставщиком;
- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год;
- журнал входящий корреспонденции.

В результате проверки установлено:

1. Полномочия, организация деятельности и руководство Субъекта контроля.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Усть-Грязнухинская средняя школа Камышинского муниципального района Волгоградской области действует в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 17.12.2015г. № 1145-п.

В соответствии с пунктами 1.1. – 1.8. Устава, муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Усть-Грязнухинская средняя школа Камышинского муниципального района Волгоградской области (далее – Образовательная организация) является социально ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками. По своей организационно-правовой форме Образовательная организация является учреждением. Тип учреждения – казенный. Учредителем Образовательной организации является Камышинский муниципальный район. Функции и полномочия Учредителя осуществляются Администрацией Камышинского муниципального района. Образовательная организация находится в ведомственном подчинении Комитета образования Администрации Камышинского муниципального района (далее – Комитет образования), который осуществляет координацию, регулирование и контроль за

деятельностью Образовательной организации в пределах предоставленных полномочий, установленных Положением о Комитете образования. Образовательная организация является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с пунктом 2.2. Устава, предметом деятельности Образовательной организации является обеспечение реализации права каждого на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с пунктом 3.1. Устава Образовательная организация осуществляет образовательную деятельность на основании выданной ей в установленном порядке лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В проверяемом периоде МКОУ Усть-Грязнухинская СШ осуществляло образовательную деятельность на основании лицензии от 11.04.2016г. № 392, выданной комитетом образования и науки Волгоградской области на срок - бессрочно.

В соответствии с пунктами 5.1. - 5.2. Устава, управление Образовательной организацией строится на принципах сочетания единоначалия и самоуправления. Образовательную организацию возглавляет директор, назначаемый на эту должность и освобождаемый от нее Учредителем.

В проверяемом периоде и по настоящее время руководство Образовательной организации на основании приказа по Камышинскому райОНО № 11 от 31.03.2000г. осуществляет Бауер Наталья Васильевна в соответствии с должностной инструкцией руководителя (директора) муниципального образовательного учреждения, утвержденной распоряжением Администрации Камышинского муниципального района от 20.10.2009г. № 1278.

В соответствии с пунктом 7.11. Устава, финансовое обеспечение деятельности Образовательной организации осуществляется за счет средств областного и местного бюджетов на основании бюджетной сметы, утвержденной Учредителем.

2. Лица, ответственные за простановку электронной цифровой подписи.

Приказом МКОУ Усть-Грязнухинская СШ от 06.03.2018г. № 14 «О назначении лиц, ответственных за простановку электронной подписи» для работы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) ответственными за простановку электронной подписи назначены:

- 2.1. Бауер Наталья Васильевна – директор МКОУ Усть-Грязнухинская СШ;
- 2.2. Кригер Людмила Ивановна – заместитель директора по учебно-воспитательной работе МКОУ Усть-Грязнухинская СШ.

3. Владельцы сертификата ключа электронно-цифровой подписи.

За проверяемый период владельцами сертификата ключа электронно-цифровой подписи (далее – ключ) являлись следующие должностные лица Субъекта контроля:

- 3.1. Бауер Наталья Васильевна.

Номер квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи 25 25 3A 52 16 B9 23 D9 17 02 8F 76 8F 76 F3 51 B8 43 18 3C 56 E1 выдан 26.03.2018г. Срок действия с 26.03.2018 г. по 26.06.2019 г. Область использования ключа: администратор организации, уполномоченный специалист, должностное лицо с правом подписи контракта, специалист с правом направления проекта контракта участнику закупки.

- 3.2. Кригер Людмила Ивановна.

Номер квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи 4A F0 DA 9F C8 13 C3 C6 EE DA 3C BA 8E 64 44 BF 1E 1E E9 59 выдан 26.03.2018. Срок действия с

23.03.18 г. по 23.06.2019 г. Область использования ключа: администратор организации, уполномоченный специалист, должностное лицо с правом подписи контракта, специалист с правом направления проекта контракта участнику закупки.

4. Контрактный управляющий.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего осуществляла Бауер Н.В., директор МКОУ Усть-Грязнухинская СШ, назначенная приказом Образовательной организации. Директор имеет дополнительное профессиональное образование по профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» (диплом о профессиональной переподготовке № 642403673956 от 27.04.2016 г. ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» г.Саратов).

Таким образом, контрактный управляющий Образовательной организации соответствует уровню образования, установленному законодательством о контрактной системе.

5. Привлечение специализированных, экспертных организаций.

Для проведения закупок на нужды МКОУ Усть-Грязнухинская СШ специализированные организации, а также эксперты, экспертные организации не привлекались.

6. Планирование закупок на 2018 год, размещение на официальном сайте.

6.1. План закупок.

Согласно частям 7, 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде) план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

За проверяемый период МКОУ Усть-Грязнухинская СШ размещено на официальном сайте 23 версии плана закупок на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов (включая 0 версию).

Субъекту контроля доведены лимиты бюджетных обязательств на 2018-2020 годы 07.12.2017г. План закупок МКОУ Усть-Грязнухинская СШ на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом № 198 от 19.12.2017 г., размещен (версия 0) на официальном сайте в установленные законом сроки, а именно – 20.12.2017 г.

Все версии планов закупок на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов размещены на Официальном сайте с соблюдением срока, установленного законодательством о контрактной системе.

6.2. План-график.

Согласно части 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 553 указанный порядок установлен, приняты правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

Согласно части 5 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 01.04.2016г. № 220-п (в редакции, действующей в проверяемом периоде) утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышинского муниципального района (далее – Порядок).

Согласно части 2 Порядка планы-графики закупок муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования Камышинского муниципального района, утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде) установлено, что утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. За проверяемый период Субъектом контроля размещено на официальном сайте 21 версия плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 год (включая 0 версию).

МКОУ Усть-Грязнухинской СШ доведены лимиты бюджетных обязательств на 2018 год 07.12.2017г. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год утвержден приказом № 197 от 19.12.2017г., размещен (версия 0) на официальном сайте 20.12.2017 г.

План-график с внесенными в него изменениями, утвержденный приказом директора №24 от 05.10.2018 г., размещен (версия 11) на Официальном сайте 15.10.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 5 дней.

Ответственность за нарушение срока размещения плана-графика и изменений в план-график закупок в единой информационной системе в сфере закупок, предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).

Согласно диспозиции статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд составляет один год.

На основании вышеизложенного срок давности привлечения к административной ответственности МКОУ Усть-Грязнухинская СШ по фактам нарушения, допущенного при размещении плана-графика закупок 2018 года с внесенными в него изменениями истек 11.10.2019 г.

7. Осуществление закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

7.1. Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частями 1, 3 постановления администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 11.02.2014г. № 119-п «Об уполномоченном органе администрации Камышинского муниципального района в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» Комитет экономики администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области определен органом, уполномоченным на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

- 1) осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок и запросов предложений для заказчиков Камышинского муниципального района Волгоградской области, потребность в товарах, работах, услугах которых удовлетворяется за счет средств бюджета Камышинского муниципального района и внебюджетных источников финансирования. МКОУ Усть-Грязнухинская СШ за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлена 1 закупка товаров, работ, услуг путем проведения электронного аукциона. Информация об объявленном электронном аукционе приведена в Таблице

№ п/п	Реестровый номер извещения	Дата публикации извещения	Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)	Результат проведения процедуры
1	0129300049218000028	19.06.2018 г.	Выполнение капитального ремонта кровли зданий МКОУ Усть-Грязнухинской СШ	1492658,21	состоялся, заключен Муниципальный контракт 17.07.2018 № 028.18.0019 с ООО «Символ» на сумму 1 380 708 руб. 85 коп.

При проведении электронного аукциона нарушений в действиях должностных лиц Субъекта контроля и должностных лиц органа, уполномоченного на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выявлено.

7.2. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

7.2.1. В 2018 году субъектом контроля было заключено 102 контракта:

- 91 контракт (договор) на общую сумму 1 914 141,96 руб. на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, установленные в размере двух миллионов рублей или не должны превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должны составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, Субъектом контроля соблюдены.

- 9 контрактов на общую сумму 1 628 659, 64 руб. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией производится на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Таким образом, ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, установленные в размере не более пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей, Субъектом контроля соблюдены.

В плане закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. муниципального казенного общеобразовательного учреждения Усть-Грязнухинская школа сумма контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 закона 94-ФЗ, составляет 1 531 111,24 руб. Аналогичная сумма заложена в плане-графике МКОУ Усть-Грязнухинская СШ на 2018 год. Из этого следует, что превышение совершенного объема закупок над утвержденным, на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, составляет 97 548,40 руб. таким образом допущено нарушение части 11 статьи 21 (в редакции, действующей в проверяемом периоде).

- 1 контракт на сумму 429 575,86 руб. на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- 1 контракт на сумму 156 400 руб. на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

7.2.2. Согласно плана-графика на 2018 год Образовательной организацией был заключен 1 контракт в декабре 2018 года с оплатой в 2019 году с ООО «Газпром Межрегионгаз Волгоград» на сумму 484 742,49 руб. на основании пункта 8 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ.

7.2.3. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В результате проведенной проверки в нарушение части 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ из 102 контракта в 53 не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

8. Ведение реестра контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фото фондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех ((пяти) в редакции закона №44-ФЗ от 29.06.2018 г.) рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в

течение трех ((пяти) в редакции закона №44-ФЗ от 29.06.2018 г.) рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ определено, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 7.11 Правил, ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде; информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 12 Правил установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы, указанные соответственно в пункте 2 настоящих Правил, в течение 3 трех ((пяти) в редакции Правил от 31.05.2018 г.) рабочих дней со дня заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При проверке МКОУ Усть-Грязнухинская СШ было обнаружено следующее нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил № 1084:

- несвоевременно направлен в реестр контрактов документ о приемке выполненных работ, а именно акт №1 от 08.11.2018 года по муниципальному контракту № 022.18.0019 от 17.07.2018 года с ООО «Символ» (номер реестровой записи 3341006172518000003). Размещен в ЕИС на официальном сайте 23.11.2018 г., что на 8 дней позднее установленного срока.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП срок давности привлечения к ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом срок давности привлечения к административной ответственности МКОУ Усть-Грязнухинская СШ по факту нарушения, установленного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за несвоевременное направление в реестр контрактов документов о приемке, истек 16.11.2019 г.

9. Отчеты Субъекта контроля.

9.1. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить Отчет у СМП и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе, т.е. 31 марта 2019 года в 23 часа 59 минут – предельный срок и время размещения.

В соответствии с частью 4 «Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. № 238, отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ – до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

По информации официального сайта Отчет у СМП за 2018 год размещен Субъектом контроля на официальном сайте 28.03.2019г. в 09:33 (МСК), т.е. в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Согласно отчёту об объёме закупок у субъекта малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год все закупки для нужд учреждения осуществлялись в соответствии с частью 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ.

Выводы проверки:

1.2а. За проверяемый период в действиях муниципального казенного общеобразовательного учреждения Усть-Грязнухинская школа Камышинского муниципального района Волгоградской области выявлены признаки нарушения:

1.1. части 15 статьи 21 части 11 статьи 21 (в редакции, действующей в проверяемом периоде), выразившееся в нарушении сроков размещения планов-графиков на официальном сайте. Ответственность за нарушение срока размещения изменений в план-график закупок в единой информационной системе в сфере закупок, предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» КоАП РФ.

1.2. части 11 статьи 21 (в редакции, действующей в проверяемом периоде), выразившееся в превышении совершенного объёма закупок над утвержденным на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

Выявленное нарушение не оказало негативного влияния на процесс заключения и исполнения муниципальных контрактов Образовательной организации.

1.3. части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в отсутствии в контракте обязательного условия о цене контракт, являющейся твердой и определяемой на весь срок исполнения контракта.

Выявленное нарушение не оказало негативного влияния на процесс заключения и исполнения муниципальных контрактов Образовательной организации.

1.4. части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в реестр контрактов документов о приемке.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП срок давности привлечения к ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, на момент проведения проверки, а именно 27.12.2019 года, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, истек.

3. Экземпляр акта проверки направить руководителю МКОУ Усть-Грязнухинская СШ.

Меры по устранению нарушения:

В целях исключения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендовано Субъекту контроля-муниципальному казенному общеобразовательному учреждению Усть-Грязнухинская средняя школа Камышинского муниципального района Волгоградской области:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

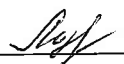
Начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер




Двоглазова С.Ю.

Члены Комиссии:


Консультант отдела казначейского
исполнения бюджета


Лозовая М.А.


Консультант отдела бухгалтерского учета
и отчетности


Гребенскова Ю.А.

Консультант отдела бюджетной политики


Сорокопудова И.А.

Консультант отдела казначейского
исполнения бюджета


Блинова О.Н.

Директор (контрактный управляющий)
МКОУ Усть-Грязнухинская СШ


Бауер Н.В.

Один экземпляр акта проверки получил
Директор (контрактный управляющий)
МКОУ Усть-Грязнухинская СШ

« _____ » _____ 2019 года

Бауер Н.В.